

**Beredskapsutvalget**  
**for finansiell infrastruktur**  
**(BFI)**

**Årsrapport 2025**

## **Forord**

BFI er et beredskapsutvalg for finanssektoren. I en krisesituasjon skal BFI varsle og informere berørte aktører og myndigheter om hvilke problemer som har oppstått, hvilke konsekvenser problemene kan medføre og hvilke tiltak som settes i verk for å løse dem. Mandatet aktiveres ved store forstyrrelser i den finansielle infrastrukturen med bortfall av tjenester som fører til at større deler av befolkningen ikke får tilgang til nødvendige betalingsmidler, handel stopper opp og/eller finansiell stabilitet trues. Aktørene som opererer kritiske systemer og kritisk infrastruktur for finanssektoren i Norge er representert i BFI. Dette omfatter også myndighetene og institusjoner som har beslutningsansvar på tvers av bransjen.

Årsrapporten redegjør for BFIs mandat, sammensetning og arbeid i 2025.

Oslo 12. mars 2026

Olav Johannessen  
Leder av BFI  
Seksjonsleder  
Seksjon for tilsyn med IT og betalingstjenester  
Finanstilsynet

Sekretariatet for BFI  
[bfi@finanstilsynet.no](mailto:bfi@finanstilsynet.no)

Finanstilsynet  
Seksjon for tilsyn med IT og betalingstjenester  
v/ rådgiver Hanne Teigland  
Revierstredet 3  
Postboks 1187 Sentrum  
0107 Oslo  
Tlf.: 99293046

## 1. Innledning

BFI ble opprettet gjennom vedtak i Norges Banks hovedstyre 11. oktober 2000 i forståelse med Finansdepartementet, Finanstilsynet og sentrale aktører i finansiell sektor. Norges Bank hadde ledelse og sekretariat for BFI fram til 31. mai 2010. Fra 1. juni 2010 ble ansvaret for ledelse og sekretariat overført til Finanstilsynet.

I henhold til mandatet har BFI to hovedoppgaver:

- (i) Komme frem til og koordinere tiltak for å forebygge og løse krisesituasjoner og andre situasjoner som kan resultere i store forstyrrelser i finansiell infrastruktur. I en krisesituasjon skal utvalget varsle og informere berørte aktører og myndigheter om hvilke problemer som har oppstått, hvilke konsekvenser problemene kan medføre og hvilke tiltak som settes i verk for å løse problemene.
- (ii) Forestå nødvendig koordinering av beredskapssaker innenfor finansiell sektor, herunder, på grunnlag av sivilt beredskapssystem, samordne utarbeidelse og iverksettelse av varslingsplaner og beredskapstiltak ved sikkerhetspolitiske kriser og krig.

BFI erstatter ikke den enkelte institusjons selvstendige ansvar for beredskap i egen virksomhet. Samlet besitter BFIs medlemmer en høy faglig kompetanse om finansiell infrastruktur. Ved hendelser skal BFI være bindeleddet mellom involverte aktører og myndighetene og sørge for nødvendig kommunikasjon og informasjon.

Mandatet for BFI følger i vedlegg 1.

BFI har etablert en beredskapsplan og en rutine for å varsle, informere og koordinere tiltak ved hendelser og kriser i finansiell infrastruktur. Rutinen inneholder blant annet en fast agenda for møter i BFI i en krisesituasjon. I 2024 etablerte BFI en rutine for BFIs informasjonsformidling i en krise. BFI har varslingslister med kontaktopplysninger for alle som er med i utvalget. Varslingslisten oppdateres løpende og distribueres regelmessig til alle medlemmer, varamedlemmer og observatører i BFI.

## **2. Representasjon**

BFI er sammensatt av representanter fra ulike myndighetsorganer og sentrale aktører som er brukere av og/eller har operativt ansvar for, finansiell infrastruktur. Vedlegg to gir oversikt over representasjonen i BFI. Faste medlemmer skal møte, men kan bli representert med sitt personlige varamedlem ved nødvendig møteforfall. Observatører har møterett.

Sammensetningen av utvalgets medlemmer og observatører gjenspeiler vurderinger av hvordan finansiell stabilitet kan bli påvirket av enkle eller sammensatte hendelser. Hvis BFI finner det nødvendig, vil utvalget også trekke på relevant kompetanse fra andre aktuelle aktører.

I 2025 var det utskiftning av tre faste medlemmer.

## **3. Utvalgets arbeid i 2025**

BFI gjennomførte tre ordinære møter og ett krisemøte samt én øvelse i løpet av året.

### **3.1 Hendelsesrapportering til BFI**

På BFI-møtene gjennomgås:

- Hendelsesrapporter fra Finanstilsynet. Finanstilsynet gjør et hensiktsmessig uttrekk fra IKT-hendelsesrapporteringen til Finanstilsynet som grunnlag for rapportering av hendelser til BFI.
- Hendelsesrapportering fra bankenes felles avregningssystem, Norwegian Interbank Clearing System (NICS).
- Hendelsesrapportering fra Norges Banks oppgjørssystem (NBO).
- Nordic Financial CERTs (NFCERT) situasjons- og trusselrapport for siste kvartal knyttet til cyberangrep mot finanssektoren.

Foretakene rapporterte 313 IKT-hendelser til Finanstilsynet i 2025.<sup>1</sup> For andre året på rad er det nedgang i antall rapporterte hendelser fra 365 rapporterte hendelser året før. Det var få hendelser, spesielt i andre halvår, som rammet driftsstabiliteten hos foretakene direkte. En rekke ulike hendelser var knyttet til driftskjøringer som medførte feil på saldo pga. dupliserte transaksjoner. Hendelsene rammet ulike banker og hadde ulikt omfang. Enkelte av hendelsene berørte mer enn en halv million transaksjoner. En fellesnevner for årsaken til disse hendelsene var at avbrudd i de automatiske kjøringene ble korrigert med manuelt iverksatte kjøring, der duplikatkontroller innbygd ikke var tilstrekkelige. Selv om transaksjonene i de fleste tilfellene ble raskt reversert, vurderer Finanstilsynet hendelser som påvirker integriteten til dataene som spesielt alvorlige.

Ved to tilfeller rammet driftsproblemer i Microsofts globale Azure-tjenester norske foretak. Ved en av hendelsene ble blant annet deler av BankID-tjenesten ble satt ut av spill en periode.

---

<sup>1</sup> DORA-forordningen art. 18 og 19 stiller krav om klassifisering og rapportering av hendelser og cybertrusler til myndighetene. Kravene er nærmere utdypet i nivå 2-regelverket under DORA-forordningen. DORA trådte i kraft i Norge 1. juli 2025, og fra denne datoen har foretakene rapportert IKT-hendelser i henhold til kravene i DORA til klassifisering, tidsfrister, format og innhold. Første halvdelene av 2025 ble rapporteringen gjort iht. kravene som fulgte av IKT-forskriften og der det var foretakenes vurdering av alvorlighetsgrad som lå til grunn for rapporteringen.

Det ble rapportert 14 sikkerhetshendelser, som er litt færre enn året før. Åtte av disse var løsepengeangrep mot underleverandører som medførte at interne dokumenter ble lekket og publisert på det mørke nettet. Videre ble det rapportert om fem DDoS-angrep, mot ulike foretak på ulike tidspunkt. Ett foretak rapporterte om at det var publisert en falsk webside i foretakets navn.

Samlet sett vurderes stabiliteten til betalingstjenestene og kunderettede tjenester å være tilfredsstillende i 2025.

Bankenes felles avregningssystem for norske kroner (NICS) hadde på starten av året tre hendelser knyttet til sertifikatfeil. En av hendelsene skjedde 14. februar og gjaldt problemer med levering av filer fra enkelte datasentraler til Mastercard grunnet problemer med et sertifikatbytte. Dette medførte at betalinger inkludert lønnsbetalinger ble forsinket. BFI ble kalt inn til møte under denne hendelsen. En hendelse med avvik på teknisk infrastruktur førte til at sluttavregningen 6. august ble forsinket med to timer. I 2025 ble all SWIFT-trafikk gradvis overført fra NICS til NBO. Dette reduserer verdien av betalinger i NICS med om lag 50 prosent.

Det var én hendelse som berørte selve oppgjørssystemet i Norges Bank, der åpningstiden ble utvidet med vel en time. Dette var knyttet til en hendelse i NICS der deres reserveløsning ble benyttet, og hvor Norges Bank hadde tekniske problemer ved aktivering av reserveløsningen for håndtering av betalingsoppdrag fra NICS.

NFCERT rapporterte om et stabilt trusselnivå i 2025, men med noe høyere aktivitet. Geopolitiske spenninger pekes på som den største driveren for endringer i trusselbildet. Det er fortsatt høyt, men stabilt, aktivitetsnivå av mangefasettert svindelaktivitet, hvor stadig nye metoder og teknikker for svindel utvikles. Når det gjelder cyberangrep, er det fortsatt mye aktivitet, men lavt nivå av suksessfulle angrep mot finansielle foretak. Trusselen mot tredjeparter/leverandører har vært i fokus og utfordringene med leverandør- og verdikjeder har blitt fremhevet gjennom hendelser som Oracle-datalekkasjen.

### **3.2 Beredskapsarbeidet i BFI**

#### **Deltagelse i Øvelse Digital 2025 var BFI-øvelsen i 2025.**

Øvelse Digital 2025 var en tverrsektoriell øvelse i regi av Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap (DSB), og var et av tiltakene i Totalforsvarsåret 2026. Hovedmålene for finans var i tråd med hovedmålene for øvelsen. Beredskapsfunksjoner og IKT-responsmiljøer skulle håndtere en alvorlig, kompleks, tilsiktet digital hendelse i henhold til gjeldende roller og ansvar. Finanssektoren øvet håndtering av en ondsinnet hendelse som utløste BFI. Videre skulle beredskapsfunksjoner og IKT-responsmiljøer ivareta effektiv informasjonsdeling mellom involverte aktører i hendelsen. BFI øvet sin rutine for informasjonsformidling i en krise samt myndighetenes håndtering av denne. Øvelsen opplevdes nyttig, og avdekket både hva som fungerte bra og konkrete forbedringspunkter.

#### **BFIs informasjonsformidling i en krise**

Finanstilsynets kommunikasjonsrepresentant i BFI og BFI-ledelse og -sekretariat har orientert kommunikasjonsansvarlige hos BFI-medlemmene om BFI og har også hatt en presentasjon for finansnæringens hovedutvalg informasjon. BFI-medlemmene ble oppfordret til å holde sine kommunikasjonsansvarlige informert og oppdatert om arbeidet i BFI.

### **3.3 Øvrige temaer BFI behandlet eller ble orientert om i 2025**

#### **BFI har godkjent årsrapporten for 2024**

**Norges Bank har presentert om Fremtidens oppgjørssystem (NBO 2030)**

**NSM har presentert trusselvurderingen for 2025 'Risiko 2025'**

**DNB har presentert årsrapporten for DNBs interbanksystem for 2024.**

**Norges Bank har presentert årsrapporten for NBO for 2024.**

**Norges Banks har presentert rapporten Finansiell infrastruktur 2025.**

**Finanstilsynet har presentert hovedpunkter fra risiko- og sårbarhetsanalysen for 2025 (ROS-analysen) om finansnæringens bruk av informasjons- og kommunikasjonsteknologi.**

#### **NVE har presentert om temaet 'Massive strømutfall'**

NVE har gått gjennom hendelsesforløpet til hendelsen med strømutfall som rammet Spania og Portugal i slutten av april 2025 og trakk linjer til hvilke forskjeller det er fra det norske systemet. Finanstilsynet orienterte kort om hvordan hendelsen rammet banksektoren i landene basert på informasjonsdeling i EU-nettverket for hendelser (EU-SCICF).

#### **Revidert nasjonalt rammeverk for håndtering av digitale angrep og cyberhendelser**

Finanstilsynet har orientert om at 'Rammeverk for håndtering av IKT-sikkerhetshendelser' fra desember 2017 er erstattet med 'Nasjonalt rammeverk for håndtering av digitale angrep og cyberhendelser' juni 2025, og om at Finanstilsynet og NFCERT har gitt koordinerte innspill i høringsrundene.

#### **Prosjektet 'Uavhengige beredskapsløsninger/Beredskap i betalingssystemet'**

Norges Bank har orientert om status på 'Uavhengige beredskapsløsninger/Beredskap i betalingssystemet'<sup>2</sup>. Mandatet for arbeidet var gitt av Finansdepartementet. Arbeidsgruppen har vurdert behovet for beredskapsløsninger som er uavhengige av det ordinære betalingssystemet, og foreslått en rekke tiltak som skal gjøre det elektroniske betalingssystemet mer robust. Arbeidsgruppen hadde deltagere fra Norges Bank, Finansdepartementet, Finanstilsynet, BankID BankAxept AS og Bits.

#### **Prosjektet 'Systemisk IKT-risiko'**

Finanstilsynet har orientert om status på prosjektet 'Systemisk IKT-risiko'. Prosjektet er et samarbeid mellom Norges Bank, Finanstilsynet og representanter fra næringen. Prosjektet gjennomførte i 2025 en pilot for vurdering av risikoen for cyberangrep eller operasjonelle hendelser som kan gi systemiske konsekvenser for det finansielle systemet og ramme finansiell stabilitet.

---

<sup>2</sup> <https://www.regjeringen.no/no/aktuelt/arbeidsgruppe-foreslar-tiltak-for-a-styrke-beredskapen-i-betalingssystemet/id3092550/>

## **DORA**

Finanstilsynet har orientert om at DORA trådte i kraft 1. juli 2025 og innebar en overgang fra 40 år med særnorsk IKT-sikkerhetsregelverk, der særlig IKT-forskriften har tjent Norge godt i mer enn 20 år, til et felles-europeisk IKT-sikkerhetsregelverk. Finanstilsynet har orientert nærmere om erfaringer med hendelsesrapportering etter DORA.

## **EU-SCICF**

Finanstilsynet har orientert om status på etableringen av det europeiske myndighetssamarbeidet for å vurdere og håndtere systemisk IKT-risiko: European Systemic Cyber Incident Coordination Framework (EU-SCICF). EU-SCICF. Ordningen trådte i kraft 17. januar 2025.

## **Revidering av BFI-mandatet**

Finanstilsynet har orientert om prosess for å revidere BFI-mandatet. Enkelte BFI-medlemmer er blitt intervjuet for å få innspill til arbeidet og en oppsummering av innspillene ble presentert for BFI. Øvrige medlemmer har fått anledning til å gi skriftlige innspill. Senere vil hele BFI få mulighet til å gi innspill til forslaget til revidert mandat.

## **Orientering om NBX-samarbeidet**

Finanstilsynet har orientert om Northern Bastion (NBX)-samarbeidet, der det nå er etablert en undergruppe (working group operational resilience - WGOR) under Nordic Baltic Stability Group for myndighetssamhandling omkring operational resilience. WGOR er etablert og har hatt sine første møter. Finanstilsynet og Norges Bank deltar hver med et medlem og et varamedlem.

## Vedlegg 1

### **Beredskapsutvalget for finansiell infrastruktur (BFI).**

**Mandat fastsatt av Norges Banks hovedstyre 11. oktober 2000 (oppdatert navneendring ved at Finanstilsynet overtok ledelse og sekretariat 1. juni 2010).**

1. Beredskapsutvalg for finansiell infrastruktur har ansvaret for å komme frem til og koordinere tiltak for å forebygge og å løse krisesituasjoner og andre situasjoner som kan resultere i store forstyrrelser i den finansielle infrastruktur. Gjennomføringen av tiltakene vil baseres på at den enkelte deltaker har beslutningskompetanse på vegne av sin institusjon.
2. I en krisesituasjon skal utvalget varsle og informere berørte aktører og myndigheter om hvilke problemer som har oppstått, hvilke konsekvenser problemene kan medføre og hvilke tiltak som settes i verk for å løse problemene. Utvalget skal etablere nærmere rutiner for varsling, problemhåndtering og informasjonsformidling som skal gjelde i slike situasjoner.
3. Beredskapsutvalget skal forestå nødvendig koordinering av beredskapssaker innenfor finansiell sektor. Utvalget skal herunder, på grunnlag av Sivilt beredskapssystem, samordne utarbeidelse og iverksettelse av varslingsplaner og beredskapstiltak ved sikkerhetspolitiske kriser og krig.
4. Representasjonen i beredskapsutvalget skal tilpasses behovet for å løse den aktuelle krisesituasjon og samordne utarbeidelse av beredskapsplaner og iverksettelse av omleggingstiltak. Finanstilsynet skal ha ledelse og sekretariat for beredskapsutvalget og innkaller til møter i utvalget. Møter avholdes ved behov og minst to ganger hvert år. I tillegg til ordinære medlemmer og varamedlemmer fra myndighetsorganer og de sentrale aktørene i finansiell infrastruktur, kan utvalget knytte til seg observatører og kontaktpersoner fra andre aktører i finansiell infrastruktur, herunder representanter for telekommunikasjon og kraftforsyning.
5. Beredskapsutvalget erstatter ikke den enkelte institusjons selvstendige ansvar for beredskapen i egen virksomhet.
6. Mandatet for beredskapsutvalget fastsettes av Finanstilsynet i samråd med Finansdepartementet og sentrale aktører i finansiell infrastruktur.

Vedlegg 2 - Representasjon i BFI

<b><u>Foretak</u></b>	<b><u>Representert ved</u></b>
<u>Norges Bank – Finansiell Infrastruktur</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Norges Bank - Interbankoppgjør</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Finansdepartementet</u>	<u>Observatør</u>
<u>Finanstilsynet – tilsyn med IT og betalingstjenester – leder BFI</u>	<u>Medlem</u>
<u>Finanstilsynet – tilsyn med IT og betalingstjenester - sekretariat BFI</u>	<u>Medlem</u>
<u>Finanstilsynet – tilsyn med IT og betalingstjenester - sekretariat BFI</u>	<u>Medlem</u>
<u>Finanstilsynet – tilsyn med IT og betalingstjenester - sekretariat BFI</u>	<u>Medlem</u>
<u>Finanstilsynet – stab sikkerhet</u>	<u>Medlem</u>
<u>Finanstilsynet – tilsyn med verdipapiriområdet</u>	<u>Medlem</u>
<u>Finanstilsynet – tilsyn med bank</u>	<u>Medlem</u>
<u>Finanstilsynet - kommunikasjon</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Euronext Securities Oslo/Verdipapirsentralen ASA (VPS)</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Nets Norge</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Tietoevry Norge</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Mastercard Payment Services Norge</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Nordic Financial CERT (NFCERT)</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Nordea Bank AB filial Norge</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Danske Banks filial i Norge</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Sparebank 1 Utvikling - representerer bankene i Sparebank 1 Gruppen</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>DNB</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Eika Gruppen – representerer bankene i Eika Gruppen</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Bits AS (bank- og finansnæringens infrastrukturselskap, eies av Finans Norge)</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Stø AS</u>	<u>Medlem og varamedlem</u>
<u>Finans Norge</u>	<u>Observatør</u>
<u>Nasjonal Sikkerhetsmyndighet (NSM)</u>	<u>Observatør</u>
<u>Norges vassdrags- og energidirektoret (NVE)</u>	<u>Observatør</u>
<u>Nasjonal Kommunikasjonsmyndighet (NKOM)</u>	<u>Observatør</u>
<u>Bankenes sikringsfond</u>	<u>Observatør</u>
<u>Verdipapirforetakenes Forbund (vpff)</u>	<u>Observatør</u>
<u>Verdifondenes Forening (vff)</u>	<u>Observatør</u>