



FINANSTILSYNET

THE FINANCIAL SUPERVISORY
AUTHORITY OF NORWAY

Høringsnotat

Forlengelse av overgangsregelen i kryptoeiendelsloven

Forslag til forskrift om utsatt frist for krav om tillatelse etter
kryptoeiendelsforordningen artikkel 63 for tilbydere av vekslingstjenester
og oppbevaringstjenester for virtuell valuta
28. oktober 2025



1. Bakgrunn.....	3
2. Gjeldende rett	4
2.1. Nasjonale bestemmelser.....	4
2.2. EØS-rettslig rammeverk.....	4
3. Finanstilsynets vurdering.....	5
4. Forslag til forskrift.....	6

1. Bakgrunn

[Lov 27. mai 2025 nr. 20 om kryptoeiendeler \(kryptoeiendelsloven\)](#) trådte i kraft 1. juli 2025 og gjennomfører Europaparlaments- og rådsforordning (EU) 2023/1114 av 31. mai 2023 om markeder for kryptoeiendeler og om endring av forordning (EU) nr. 1093/2010 og (EU) nr. 1095/2010 samt direktiv 2013/36/EU og (EU) 2019/1937 (heretter omtalt som MiCA) i norsk rett med de tilpasninger som følger av EØS-komitébeslutning nr. 41/2025 av 20. februar 2025 i norsk rett, jf. lovens § 1.

MiCA utgjør et felleseuropeisk rammeverk for utstedelse, offentlig tilbud og opptak til handel av kryptoeiendeler, samt at det gis regler om å yte tjenester knyttet til kryptoeiendeler og om markedsmissbruk i kryptoeiendelsmarkedet. Viktige hensyn bak reglene er å fremme innovasjon, investorbeskyttelse/forbrukervern og markedsintegritet, samt å sikre finansiell stabilitet.

MiCA etablerer en ordning med tillatelse etter søknad for ytere av kryptoeiendelstjenester (CASP-er), jf. artikkel 63, som innebærer at slike tjenester kun kan ytes av foretak med tillatelse fra vedkommende kompetente myndighet. I Norge er Finanstilsynet utpekt som kompetent myndighet, jf. kryptoeiendelsloven § 2.

Før kryptoeiendelsloven trådte i kraft, var norske tilbydere av vekslingstjenester og oppbevaringstjenester for virtuell valuta (VASP-er) regulert av [lov 1. juni 2018 nr. 23 om tiltak mot hvitvasking og terrorfinansiering \(hvitvaskingsloven\)](#) § 4 femte ledd, jf. [forskrift 14. september 2018 nr. 1324 om tiltak mot hvitvasking og terrorfinansiering \(hvitvaskingsforskriften\)](#) § 1-3. Ordningen stilte krav til at aktørene var registrert hos Finanstilsynet og at de overholdt hvitvaskingsloven, men var vesentlig mindre omfattende enn den nye tillatelsesordningen etter MiCA.

Ved gjennomføringen av MiCA anså Finansdepartementet det som nødvendig å etablere en overgangsordning som ga eksisterende aktører anledning til å videreføre sin virksomhet inntil de fikk behandlet søknaden om tillatelse etter det nye regelverket.¹ Kryptoeiendelsloven § 19 annet ledd fastsetter at tilbydere som allerede er registrert hos Finanstilsynet etter hvitvaskingsforskriften, kan fortsette sin virksomhet frem til 30. desember 2025, eller til de har fått eller blitt nektet tillatelse etter MiCA artikkel 63, etter hva som kommer først. Bestemmelsen gjennomfører delvis MiCA artikkel 143 nr. 3, som gir medlemsstatene adgang til å la eksisterende tilbydere fortsette sin virksomhet frem til 1. juli 2026. Bestemmelsen åpner imidlertid for at nasjonale myndigheter kan fastsette en kortere overgangsperiode dersom de vurderer at de eksisterende nasjonale regler er mindre strenge enn kravene i MiCA.

I Prop. 55 LS (2024–2025) vurderte Finansdepartementet at en overgangsperiode på 12 måneder regnet fra 30. desember 2024 ville være tilstrekkelig.² Departementet la vekt på behovet for rask regulering av markedet for kryptoeiendeler, samtidig som det ble tatt hensyn til markedsaktørenes behov for tid til omstilling og Finanstilsynets behov for å etablere saksbehandlingsrutiner og veiledning.

Etter at kryptoeiendelsloven trådte i kraft, har det vist seg at omfanget og kompleksiteten i søknadsprosessen for tillatelse etter MiCA artikkel 63 er betydelig større enn antatt. Finanstilsynet har per 20. oktober 2025 mottatt seks søknader fra VASP-er som søker tillatelse som CASP, og er varslet om ytterligere fem. På bakgrunn av de erfaringene som så langt foreligger, vurderer Finanstilsynet at et betydelig antall søknader ikke vil kunne ferdigstilles innen den lovbestemte fristen 30. desember 2025.

¹ Prop. 55 LS (2024–2025) punkt 5.5.3

² Prop. 55 LS (2024–2025) punkt 5.5.3

Tilsvarende erfaringer rapporteres fra tilsynsmyndigheter i flere EU-land. Saksbehandlingstiden for CASP-søknader overstiger i praksis ofte de formelle fristene i MiCA artikkel 63 (totalt 105 virkedager).

For å sikre en forsvarlig og effektiv implementering av kryptoeiendelsloven, og for å unngå unødvendige driftsavbrudd for eksisterende aktører, vurderer Finanstilsynet det som nødvendig å forlenge overgangsperioden frem til 30. juni 2026. Dette er i samsvar med den maksimale perioden som følger av MiCA artikkel 143 nr. 3.

2. Gjeldende rett

2.1. Nasjonale bestemmelser

Kryptoeiendelsloven § 19 regulerer lovens ikrafttredelse og overgangsregler. Etter annet ledd kan tilbydere av vekslingstjenester og oppbevaringstjenester for virtuell valuta som allerede er registrert hos Finanstilsynet, fortsette å tilby sine tjenester frem til 30. desember 2025 eller til de har fått eller blitt nektet tillatelse etter MiCA artikkel 63, etter hva som kommer først.

Bestemmelsen etablerer en tidsavgrenset unntaksordning fra kravet om tillatelse etter MiCA for aktører som allerede driver lovlig virksomhet i Norge på ikrafttredelsestidspunktet. Ordningen sikrer blant annet kontinuitet i markedet og gir eksisterende tilbydere tid til å tilpasse seg de nye kravene. Den gjelder kun for tilbydere som på ikrafttredelsestidspunktet er registrert hos Finanstilsynet i henhold til forskriften gitt med hjemmel i hvitvaskingsloven. Nye aktører som ønsker å tilby kryptoeiendelstjenester etter 1. juli 2025, må søke tillatelse etter MiCA-reglene før oppstart.

Etter tredje ledd kan departementet gi nærmere overgangsregler. Hjemmelen gir departementet fleksibilitet til å fastsette utfyllende bestemmelser, herunder adgang til å forlenge eller presisere overgangsordningen, forutsatt at dette skjer innenfor rammen av MiCA artikkel 143 nr. 3.

2.2. EØS-rettslig rammeverk

MiCA ble vedtatt 31. mai 2023 og trådte delvis i kraft i EU fra 29. juni 2023. Øvrige regler i MiCA ble gjeldende fra 30. desember 2024. Gjennom EØS-komiteens [beslutning nr. 2025/765](#) er forordningen innlemmet i [EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31r](#), og gjennomført i norsk rett ved kryptoeiendelsloven § 1.

MiCA artikkel 143 inneholder overgangsregler for CASP-er. Etter artikkel 143 nr. 1 skal forordningen anvendes fra 30. desember 2024. Etter artikkel 143 nr. 3 kan imidlertid CASP-er som tilbød tjenester i samsvar med gjeldende rett før denne datoen, fortsette å tilby tjenestene frem til 1. juli 2026, eller til de har fått eller blitt nektet tillatelse etter artikkel 63.

Bestemmelsen gir samtidig medlemsstatene adgang til å ikke anvende denne overgangsordningen, eller til å fastsette en kortere overgangsperiode, dersom nasjonale regler før 30. desember 2024 anses mindre strenge enn MiCA. Denne fleksibiliteten sikrer et rimelig forhold mellom overgangsperiodens lengde og graden av regulering som forelå på nasjonalt nivå før MiCA trådte i kraft.

Det er opp til de nasjonale myndighetene hvordan overgangsbestemmelsen skal anvendes i nasjonal rett. I Norge er dette gjort ved kryptoeiendelsloven § 19 annet ledd, supplert av § 19 tredje ledd som gir Finansdepartementet hjemme til å fastsette utfyllende overgangsregler.

Artikkel 143 nr. 3 gir adgang til å forlenge overgangsperioden inntil 1. juli 2026, men ikke utover dette tidspunktet. Bestemmelsen utelukker dermed både kortere overgangsperioder enn 30. desember 2025 (dersom nasjonale regler anses tilstrekkelig strenge) og forlengelser utover 1. juli 2026.

3. Finanstilsynets vurdering

Finanstilsynet viser til at formålet med overgangsordningen i kryptoeiendelsloven § 19 annet ledd er å sikre en smidig overgang fra den tidligere registreringsordningen under hvitvaskingsloven til tillatelsesordningen etter MiCA. Overgangsordningen skal bidra til at eksisterende aktører kan fortsette sin virksomhet inntil søknad om tillatelse er ferdigbehandlet, slik at tjenestetilbudet i markedet opprettholdes og brukernes interesser ivaretas.

Etter Finanstilsynets vurdering tilsier erfaringene siden ikrafttreddelsen av kryptoeiendelsloven at den nåværende overgangsperioden ikke er tilstrekkelig lang til å sikre en forsvarlig gjennomføring av søknadsprosessene. Finanstilsynet har mottatt et betydelig antall søknader fra norske VASP-er som nå ønsker tillatelse etter MiCA. Finanstilsynet har i tillegg blitt underrettet om flere norske foretak som planlegger å søke om tillatelse etter MiCA innen kort tid. Dette har medført en langt høyere saksmengde enn forventet. Samtidig er dette et nytt regelverk, både for tilsynsmyndigheten og for foretakene som søker eller planlegger å søke om tillatelse etter MiCA.

Søknadene som er mottatt hittil er gjennomgående omfattende og komplekse, men også mangelfulle. Det er Finanstilsynets vurdering at flesteparten av disse ikke vil kunne ferdigstilles innen den lovbestemte fristen 30. desember 2025. For flere foretak må det blant annet gjøres endringer i foretakets organisering, rutiner, styre mv. før søknaden kan anses fullstendig og vilkårene for tillatelse kan anses oppfylt. Slike prosesser er en normal del av konsesjonssaker, men erfaring fra konsesjonsbehandling på andre områder tilsier at slike prosesser ofte tar noe tid å gjennomføre. Etter Finanstilsynets vurdering er det i både foretakenes og tilsynets interesse å sikre en grundig og forsvarlig søknadsbehandling og legge til rette for nødvendige tilpasninger, fremfor at det treffes vedtak om avslag eller avvisning i tilfeller der søknadene med rimelighet kan utbedres.

Erfaringer fra EU-land hvor overgangsperioden er utløpt, blant annet Nederland, viser at tillatelsesprosessen etter MiCA krever omfattende dokumentasjon og tilpasninger til nye krav, og at søknadsprosessen i beste fall vil ta minst fem måneder. Dette gjelder imidlertid kun dersom søknaden er fullstendig og av høy kvalitet og det ikke kreves vesentlige organisatoriske endringer. I de fleste tilfeller vil søknadsprosessen ta lenger tid.³ Flere EU- og EØS-land, herunder Danmark, Island, Latvia, Italia og Frankrike har valgt å benytte den fulle overgangsperioden til 1. juli 2026.⁴ Både Italia og Latvia hadde innledningsvis overgangsperioder på 12 måneder, men har senere valgt å utvide disse til 18 måneder. Erfaringene illustrerer at utfordringene knyttet til omfanget og kompleksiteten av tillatelsesprosessen ikke er unikt for Norge, men en utfordring for flere land.

Etter Finanstilsynets vurdering gir fristen 30. desember 2025 for liten tid til å sikre at alle søknader kan behandles før overgangsperioden utløper. Uten forlengelse risikerer foretakene å måtte stanse virksomheten midlertidig, også i tilfeller der det er sannsynlig at foretaket vil oppfylle vilkårene for tillatelse innen kort tid.

Finanstilsynet viser videre til at en forlengelse av overgangsperioden vil bringe norsk rett på linje med det som følger av hovedregelen i MiCA artikkel 143 nr. 3, og med praksis i flere EU-land som har valgt å benytte den fulle overgangsperioden frem til 1. juli 2026.

Etter en samlet vurdering finner Finanstilsynet det derfor nødvendig å forlenge overgangsperioden etter kryptoeiendelsloven § 19 annet ledd slik at tilbydere som allerede er registrert hos Finanstilsynet kan fortsette å tilby sine tjenester frem til 30. juni 2026, eller til de har fått eller blitt nektet tillatelse etter MiCA artikkel 63, dersom dette skjer tidligere. Dette

³ AFM, *CASP-license*: <https://www.afm.nl/en/sector/cryptopartijen/vereisten-en-vergunning/casp-vergunning>

⁴ ESMA, *List of grandfathering periods decided by Member States under Article 143 of Regulation (EU) 2023/1114 Markets in Crypto-Assets Regulation (MiCA)*: https://www.esma.europa.eu/sites/default/files/2024-12/List_of_MiCA_grandfathering_periods_art._143_3.pdf

vil gi virksomhetene bedre tid til å levere fullstendige søknader, sikre stabilitet for aktørene i form av fortsatt drift inntil søknad er behandlet og gi Finanstilsynet nødvendig tid til å behandle søknadene på en forsvarlig måte.

Finanstilsynet legger til grunn at endringen ikke vil ha vesentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for det offentlige, men vil bidra til en mer forutsigbar og effektiv implementering av MiCA i Norge.

4. Forslag til forskrift

Finanstilsynet foreslår at overgangsfristen i kryptoeiendelsloven § 19 annet ledd forlenges fra 30. desember 2025 til 30. juni 2026, slik at tilbydere som er registrert hos Finanstilsynet etter hvitvaskingsloven § 4 femte ledd kan fortsette å tilby sine tjenester frem til 30. juni 2026 eller til de har fått eller blitt nektet tillatelse etter MiCA artikkel 63, avhengig av hva som kommer først.

En ny, forlenget frist til å søke om tillatelse for å tilby kryptoeiendelstjenester i forskrift innebærer formelt motstrid mellom den lovbestemte fristen i kryptoeiendelsloven § 19 andre ledd og den nye fristen i forskriftsbestemmelsen. I utgangspunktet vil loven gå foran forskriften etter de generelle prinsippene om trinnhøyde. Finanstilsynet har imidlertid lagt vekt på at det dreier seg om forskriftsregler som er til fordel for private aktører uten at det går direkte ut over noen andre. Forskriftsforslaget kan derfor etter Finanstilsynets vurdering forankres i kryptoeiendelsloven § 19 tredje ledd.

Finanstilsynet foreslår følgende forskrift om overgangsregler til lov om kryptoeiendeler:

Forskrift om overgangsregler til lov 27. mai 2025 nr. 20 om kryptoeiendeler (kryptoeiendelsloven)

Hjemmel: Fastsatt av Finansdepartementet [dato] med hjemmel i [lov 27. mai 2025 nr. 20 om kryptoeiendeler \(kryptoeiendelsloven\) § 19 tredje ledd](#).

Kapittel 1. Virkeområde

§ 1 Anvendelsesområde

Denne forskriften gir utfyllende bestemmelser til [lov 27. mai 2025 nr. 20 om kryptoeiendeler \(kryptoeiendelsloven\)](#)

Kapittel 2. Overgangsperiode

§ 2 Overgangsperiode

Tilbydere av vekslingstjenester og oppbevaringstjenester for virtuell valuta, som er registrert hos Finanstilsynet, jf. forskrift fastsatt med hjemmel i [hvitvaskingsloven § 4 femte ledd](#), kan fortsette å tilby sine tjenester frem til 30. juli 2026 eller til de har fått eller blitt nektet tillatelse etter kryptoeiendelsforordningen artikkel 63, etter hva som kommer først.

Kapittel 3. Ikraftsetting

§ 3 Ikraftsetting

Forskriften trer i kraft straks.

Finanstilsynet
Revierstredet 3
P.O. Box 1187 Sentrum
NO-0107 Oslo

Tel. +47 22 93 98 00
post@finansstilsynet.no
finansstilsynet.no

