



Finans Norge

Sendes per e-post til
firmapost@finansnorge.no
erik.johansen@finansnorge.no
Joar.Johnsen@finansnorge.no

VÅR REFERANSE
20/4646

DERES REFERANSE

DATO
23.04.2020

Anmodning om endring av frister og krav til MREL i forbindelse med koronasituasjonen

Innledning

Minstekrav til summen av ansvarlig kapital og konvertibel gjeld (MREL-kapital) ble fastsatt for 8 banker i desember 2019. Det fremgår av vedtakene at MREL-kravet må dekkes av ansvarlig kapital eller gjeldsinstrumenter med lavere prioritet enn ordinær, usikret, uprioritert gjeld (seniorgjeld). Kravet om etterstillelse (lavere prioritet) skal i sin helhet være oppfylt innen 31. desember 2022. Fram til dette tidspunktet kan seniorgjeld med gjenværende løpetid på mer enn ett år som er utstedt før 1. januar 2020, bidra til oppfyllelsen av kravet om etterstillelse. Bankene må etablere planer for gradvis økende oppfyllelse av dette kravet.

Finans Norge viser i brev av 8. april 2020 til Finanstilsynet til at norske banker under rådende markedsforhold ikke har mulighet til å utstede etterstilte obligasjoner. Bankene vil dermed kunne få utfordringer med å oppfylle kravet til MREL-kapital etter hvert som senior gjeld utstedt før 1. januar 2020 får gjenværende løpetid på mindre enn 1 år. Finans Norge foreslår derfor at også seniorobligasjoner utstedt etter 1. januar 2020 kan medregnes i oppfyllelsen av kravet. Finans Norge vurderer videre at dagens markedssituasjon kan gjøre det utfordrende å oppfylle kravet til etterstillelse innen utgangen av 2022. Finans Norge foreslår derfor at kravet til oppfyllelse av MREL med etterstilt gjeld utsettes til 1. januar 2024.

Om begrunnelsen for kravene og krav i andre land

Kravet som innebærer at seniorlån utstedt etter 1. januar 2020 ikke kan medregnes i oppfyllelsen av MREL-kravet, ble oppstilt av Finanstilsynet for å styrke incentivene til å utstede etterstilt gjeld i tiden etter årsskiftet 19/20.

Fristen for oppfyllelse av kravet om etterstillelse følger av finansforetaksforskriften § 20-11 første ledd. Forskriften åpner samtidig i andre ledd for at Finanstilsynet kan forlenge fristen. Fristen ble opprinnelig satt for å sikre relativt rask etterlevelse. Det ble sett hen til fristene gitt i Sverige og Danmark som var satt til 1. januar 2022, samtidig som det ble tatt hensyn til at norsk gjennomføring av regelverket lå noe bak de svenske og danske prosessene.

Fristene som er oppstilt i vedtakene til norske banker, reflekterer at etterstillingen bør oppfylles relativt raskt, gitt markedsmessige og økonomiske forhold. Finanstilsynet har med tanke på at markedet er nytt og må bygges opp med investorbase, etablering av standarder, nødvendige myndighetsavklaringer mm, hittil valgt å ikke sette eksplisitte krav til opptrappingen, f.eks. krav om lineær innfasing mot et antatt sluttmaal.

I Sverige besluttet Riksgälden 7. april å utsette fristen til 1. januar 2024 for å lette kredittgivningen til foretak og husholdninger i den vanskelige situasjonen som nå rår under koronapandemien. Bankene skal ikke behøve å utstede etterstilt gjeld så lenge uroen i markedene vedvarer.

Tidsplan for innfasing av MREL-krav for danske banker er, etter det Finanstilsynet kjenner til, ikke endret. Danske Bank må oppfylle kravet innen 1. januar 2022.

I BRRD2 er fristen satt til 1. januar 2024. Single Resolution Board (SRB), som er krisehåndteringsmyndighet for de store bankene i eurosonen, har gitt signal om at de har adgang til å justere både tidsfrister og nivå, men at det i utgangspunktet opprettholder tidsfristene, dvs. bl.a. sluttdatoen og en milepæl i 1. januar 2022.

Foretakenes planer og Finanstilsynets oppfølging

Finanstilsynet har i første omgang bedt bankene om å oversende en plan innen utløpet av april d.å. for innfasing av kravet med en rimelig opptrapping for å tilfredsstille kravet innen 31. desember 2022¹.

Finanstilsynet har forståelse for usikkerheten foretakene opplever mht. tilgang til og prising av ny finansiering. Finanstilsynet registrerer samtidig at flere av bankene har valgt å betale ut utbytte til tross for myndighetenes anmodning om å avstå fra dette, betydelig usikkerhet om den økonomiske utviklingen framover og usikker tilgang på etterstilt gjeld.

Foretakene forventes innen utgangen av april å gjøre reelle vurderinger av mulighetene for å utstede etterstilt gjeld i markedet framover og legge fram en plan for opptrapping av MREL-kapital. Finanstilsynet vil etter en nærmere vurdering av planene til den enkelte bank, vurdere om det er grunnlag for endringer eller presiseringer i vedtakene, herunder om det skal gis generelle og/eller individuelle tilbakemeldinger. I vurderingen vil det ses hen til markedssituasjonen for seniorgjeld og etterstilt gjeld samt utsiktene framover.

Øvrige forhold

Finans Norge fremfører at: "Avhengig av hvor lenge utfordringene i markedet vedvarer bør det vurderes å etablere et særskilt statlig fond for investeringer i senior bankgjeld, særlig etterstilt gjeld. Alternativt bør mandatet til Statens Obligasjonsfond endres til klart å reflektere denne målsetningen." Dette vil komme i konflikt med prinsippet om at skattebetalerne ikke skal bidra ved

¹ Typiske formuleringer i Finanstilsynets kommunikasjon av vedtak i desember 2019:

"Kravet gjelder fra 31. mars 2020. Kravet om etterstilling ("lavere prioritet") skal oppfylles i sin helhet innen 31. desember 2022, jf. finansforetaksforskriften § 20-11 første ledd. Fram til dette tidspunktet kan seniorgjeld med gjenværende løpetid på mer enn 1 år som er utstedt før 1. januar 2020 (dvs. i praksis er utstedt før det endelige kravet er formidlet) bidra til oppfyllelsen av etterstillingskravet. Foretaket skal innen 31. mars 2020 legge frem en plan for gradvis økende oppfyllelse av kravet om etterstilling."

en eventuell krisehåndtering av en bank, noe Finans Norge også erkjenner. Slike ordninger bør derfor ikke etableres, heller ikke på midlertidig basis.

For Finanstilsynet

Ann Viljugrein
direktør for bank- og forsikringstilsyn

Ole-Jørgen Karlsen
seksjonssjef

Dokumentet er godkjent elektronisk og har derfor ikke håndskrevne signaturer.